АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Хмільницької міської ради

**«Про затвердження Положення про порядок**

**проведення інвестиційних конкурсів на території**

**населених пунктів Хмільницької міської ОТГ»**

Аналіз регуляторного впливу розроблено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 (зі змінами від 16.12.2015 №1151) та визначає правові і організаційні заходи реалізації проекту рішення Хмільницької міської ради «Про затвердження Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів на території населених пунктів Хмільницької міської ОТГ» (далі – проект РА).

І. Визначення проблеми

Проблема полягає у відсутності на місцевому рівні нормативно-правового акта, яким затверджено чіткий та прозорий порядок підготовки та проведення інвестиційних конкурсів, визначено процедуру укладання інвестиційних договорів на залучення інвесторів до фінансування будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, площ та інших об'єктів, на конкурентних умовах.

Вищезазначене питання регулюється Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інвестиційну діяльність», «Про державно- приватне партнерство», «Про регулювання містобудівної діяльності» .

Підготовка та ухвалення проекту РА зумовлено необхідністю затвердження єдиного порядку проведення інвестиційних конкурсів на території населених пунктів Хмільницької міської ОТГ відповідно до вимог чинного законодавства України.

Порядок визначає, що інвестиційний конкурс проводиться на конкурентних засадах в умовах відкритості, публічності та прозорості з метою залучення інвестицій та забезпечення збалансованого економічного, соціального розвитку міста, створення сприятливих умов для провадження інвестиційної діяльності, наповнення місцевого бюджету.

Головне завдання інвестиційного конкурсу - визначення на конкурсних засадах юридичної чи фізичної особи, яка забезпечить найкращі умови здійснення інвестиційної діяльності з будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, площ та інших об'єктів, на умовах проведення інвестиційного конкурсу.

Сфера дії проекту РА розповсюджується на суб’єктів господарювання: фізичних або юридичних осіб, суб’єктів підприємницької діяльності України та іноземних держав, які зареєстрували заяву на участь в інвестиційному конкурсі та подали документи відповідно до Положення та умов інвестиційного конкурсу.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | так | - |
| Держава | так | - |
| Суб’єкти господарювання | так | - |
| В тому числі суб᾽єкти малого підприємництва | так | - |

ІІ. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту РА є:

* стимулювання інвестиційної активності стосовно об’єктів фінансування - будівництва, реконструкції об’єктів житлового, нежитлового призначення та соціальної інфраструктури на території населених пунктів Хмільницької міської ОТГ;
* встановлення чіткого порядку проведення інвестиційних конкурсів;
* визначення основних вимог до суб’єктів господарювання - учасників інвестиційних конкурсів;
* поетапне досягнення стратегічних цілей у вигляді покращення економічних та соціальних умов територіальної громади.

Проект РА відповідає основним вимогам до цілей державного управління:

* + об’єктивна обґрунтованість (відсутність ринкового та законодавчо закріпленого механізму);
  + соціальна вмотивованість (існують потреба та інтерес громади у покращенні соціальних умов);
  + ресурсна забезпеченість (механізм інвестування та співпраця з інвесторами);
  + системна організованість (Порядок описує поетапне досягнення основних (стратегічних) цілей).

ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Завданням інвестиційного конкурсу є визначення на конкурсних засадах юридичної чи фізичної особи, яка забезпечить найкращі умови здійснення інвестиційної діяльності по будівництву, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, площ та інших об'єктів, на умовах проведення інвестиційного конкурсу.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1- пропозиція відмови від введення в дію запропонованого акту | Вигод немає | - |
| Альтернатива 2 – регулювання вищезазначеної проблеми на державному рівні | Вигод немає | - |
| Альтернатива 3 – ухвалення запропонованого проекту | Забезпечення законодавчо обґрунтованих та прозорих умов щодо питань проведення інвестиційних конкурсів, створення умов для підвищення інвестиційної активності, сприяння забезпеченню зайнятості населення, збільшенню надходжень до бюджету, створення фінансових можливостей для задоволення соціальних потреб громади, зростанню довіри інвесторів до влади. | - |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1- пропозиція відмови від введення в дію запропонованого акту | Вигод немає | - |
| Альтернатива 2 – регулювання вищезазначеної проблеми на державному рівні | Вигод немає | - |
| Альтернатива 3 – ухвалення запропонованого проекту | Забезпечення найкращих умов здійснення інвестиційної діяльності по будівництву, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, площ та інших об'єктів, на умовах проведення інвестиційного конкурсу. | Збільшення надходжень до міського бюджету |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Оцінка впливу, що виникає внаслідок дії проекту РА, поширюється на сферу інтересів всіх суб’єктів господарювання, які провадять свою діяльність як на території населених пунктів Хмільницької міської ОТГ, так і країни в цілому, а також суб’єктів підприємницької діяльності іноземних держав, які зареєструвались до участі у конкурсі.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Серед**  **ні** | **Малі** | | **Мік**  **ро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | *-* | 11 | Юр.осіб  288 | Фіз.  осіб  1392 | *-* | 1691 |
| Питома вага груп в загальній кількості, % | - | 0,65 | 17,0 | 82,3 | - | 100 |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Третя альтернатива введення в дію запропонованого регуляторного акту - рішення Хмільницької міської ради «Про затвердження Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів на території населених пунктів Хмільницької міської ОТГ» є єдиним шляхом досягнення встановлених цілей.

Цей регуляторний акт є безальтернативним, так як він розроблений у відповідності до норм чинного законодавства. Прийняття вказаного регуляторного акту створить необхідну правову основу в інвестиційній діяльності Хмільницької міської ради, встановить чіткі прозорі вимоги до інвесторів.

Залучення інвестицій в місто, визначення на конкурсних засадах юридичної чи фізичної особи забезпечить найкращі умови здійснення інвестиційної діяльності по будівництву, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, площ та інших об'єктів, на умовах проведення інвестиційного конкурсу.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Вищезазначені проблеми планується розв’язати шляхом прийняття проекту РА та затвердження Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів на території населених пунктів Хмільницької міської ОТГ, яке підлягає оприлюдненню разом з даним аналізом регуляторного впливу на офіційному веб-сайті Хмільницької міської ради.

Вирішення питань щодо землекористування

З метою залучення інвестицій в економіку Хмільницької міської ОТГ, набуття права на землю може вирішуватись одним з таких способів:

* шляхом надання інвестиційно привабливої земельної ділянки у користування переможцеві інвестиційного конкурсу у відповідності до Положення у випадках, передбачених ст. 134 Земельного кодексу України;
* шляхом викупу земельної ділянки на загальних підставах шляхом проведення аукціонів.

Вирішення майнових прав

При проведенні інвестиційного конкурсу питання набуття права власності або користування на майно (будинки, споруди, приміщення тощо), що належать до комунальної власності територіальної громади Хмільницької міської ОТГ, може вирішуватись шляхом надання цього майна у власність або оренду переможцеві інвестиційного конкурсу у відповідності до цього Положення та вимог чинного законодавства після реалізації інвестиційного проекту та прийняття об᾽єкта інвестування в експлуатацію у встановленому порядку.

1. **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Потреби визначити строк його дії не існує у зв’язку з невизначеністю термінів, протягом яких будуть діяти правовідносини, що регулюються ним.

У подальшому, за підсумками проведення аналізу відстежень результативності регуляторного акта, а також у разі змін у чинному законодавстві та з урахуванням відповідних нормативних актів до регуляторного акта буде внесено зміни.

1. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

* ефективна організація та проведення інвестиційних конкурсів відповідно до Положення;
* - економія бюджетних коштів;
* - збільшення надходжень до міського бюджету.

1. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

В разі прийняття запропонованого рішення буде здійснено базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Базове відстеження здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акту.

Повторне відстеження передбачається здійснити через 1 рік після набрання чинності регуляторного акту шляхом аналізу статистичної інформації та моніторингу надходжень збору.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватись через кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Будуть залучатися суб᾽єкти підприємництва та громадськості до відстеження результативності цього акту.

Для відстеження дії регуляторного акта під час базового відстеження будуть здійснені наступні заходи:

* консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання;
* обговорення у соціальних мережах шляхом розміщення пропозиції на офіційному веб-сайті.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення приймаються в письмовій формі протягом місяця з дня їх оприлюднення:

* поштою за адресою: м. Хмільник, вул. Столярчука, 10;
* факсом – (04338)22516.
* електронною поштою за адресою: [miskrada\_hm@ukr.net](mailto:miskrada_hm@ukr.net)

Начальник управління

економічного розвитку

та євроінтеграції міської ради Ю.Г.Підвальнюк